

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ КОЧКОВСКОГО РАЙОНА**

**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**(третьего созыва)**

**РЕШЕНИЕ**

**тридцать второй сессии**

от 27.11. 2018 № 1

Об утверждении методики формирования и

распределения районного фонда финансовой поддержки

поселений Кочковского района Новосибирской области на

очередной финансовый год и плановый период

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законами Новосибирской области от 02.11.2009 № 400-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности», от 22.02.2012 № 185-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования межбюджетных отношений в Новосибирской области», Уставом Кочковского района Новосибирской области, Положением «О бюджетном процессе в Кочковском районе Новосибирской области», утвержденным решением Совета депутатов Кочковского района Новосибирской области от 21.08.2015 № 4, Совет депутатов Кочковского района Новосибирской области

 **РЕШИЛ**:

1. Утвердить методику формирования и распределения районного фонда финансовой поддержки поселений Кочковского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период согласно приложению.

 2. Настоящее решение вступает в силу со дня, следующего за днем его опубликования в периодическом печатном издании органов местного самоуправления Кочковского района Новосибирской области «Вестник Кочковского района».

Глава Кочковского района

Новосибирской области П.А. Шилин

Председатель Совета депутатов

Кочковского района Новосибирской

области В.М. Макарушкин

Приложение

к решению Совета депутатов

Кочковского района

Новосибирской области

от 27.11.2018 № 1

**Методика формирования и распределения**

**районного фонда финансовой поддержки поселений**

**Кочковского района Новосибирской области**

**на очередной финансовый год и плановый период**

**1. Общие положения**

 Настоящая методика формирования и распределения районного фонда финансовой поддержки поселений Кочковского района Новосибирской области (далее - РФФПП) на очередной финансовый год и плановый период разработана в соответствии с требованиями статей 137, 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Новосибирской области от 02.11.2009 № 400-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности», Закона Новосибирской области от 22.02.2012 № 185-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования межбюджетных отношений в Новосибирской области» и определяет порядок формирования районного фонда финансовой поддержки поселений, порядок и механизм распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в Кочковском районе Новосибирской области (далее - поселения), а также порядок определения критериев выравнивания финансовых возможностей поселений.

Перечень показателей, используемых при расчете размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений с указанием источников получения информации, представлен в приложении 1 к настоящей методике.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Кочковского района Новосибирской области образуют районный фонд финансовой поддержки поселений (далее – РФФПП).

В соответствии с Законом Новосибирской области от 22.02.2012 № 185-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования межбюджетных отношений в Новосибирской области» объем РФФПП не может быть меньше суммы субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности (далее – субвенция).

Кроме того, РФФПП может формироваться за счет субсидии из областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Объем РФФПП равен общему объему дотации поселениям Кочковского района Новосибирской области (далее - поселения района).

В соответствии с Законом Новосибирской области от 02.11.2009 № 400-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности» дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений распределяется частично - исходя из численности жителей, частично - с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических факторов, т.е. иных факторов.

Расчет и распределение дотации осуществляется в четыре этапа:

* на первом этапе – исходя из численности жителей ($Дчж\_{i}$);
* на втором этапе – исходя из уровня бюджетной обеспеченности с учетом иных факторов ($Дф\_{ i }$);
* на третьем этапе – доведение до ранее утвержденного размера ($ОС\_{i}$);
* на четвертом этапе – распределение нераспределенного на предыдущих этапах остатка РФФПП ($Пв\_{i}$).

Распределение дотации на третьем и четвертом этапах производится в случае необходимости.

Исходя из этапности распределения, общий объем дотации поселениям района ($Д\_{i}$) может определяться по следующей формуле:

$Д\_{i}= Дчж\_{i}+Дф\_{ i }+ОС\_{i}+Пв\_{i}$,

где $Дчж\_{i}$ – дотация бюджетам поселений района, предоставляемая за счет субвенции и распределяемая исходя из численности жителей (60% субвенции);

$Дф\_{i}$ – дотация бюджетам поселений района, предоставляемая за счет субвенции (40% субвенции), а также иных источников формирования РФФПП, и, распределяемая с учетом иных факторов;

$ОС\_{i}$ – объем средств, необходимых для доведения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района на очередной финансовый год и (или) первый год планового периода до размера дотации, утвержденного в решении о бюджете района на текущий финансовый год и на плановый период;

$Пв\_{i}$ – дотация бюджетам поселений района, предоставляемая в случае наличия нераспределенного на предыдущих этапах остатка РФФПП.

Размер дотации для j-го поселения района ($Д\_{ij}$) может определяться по следующей формуле:

$Д\_{ij}= Дчж\_{ij}+Дф\_{ ij }+ОС\_{ij}+Пв\_{ij}$,

где $Дчж\_{ij}$ – дотация бюджету j-го поселения района, предоставляемая за счет субвенции и распределяемая исходя из численности жителей (60% субвенции);

$Дф\_{ij}$ – дотация бюджету j-го поселения района, предоставляемая за счет субвенции (40% субвенции), а также иных источников формирования РФФПП, и, распределяемая с учетом иных факторов;

$ОС\_{ij}$– объем средств, необходимых для доведения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету j-го поселения района на очередной финансовый год и (или) первый год планового периода до размера дотации, утвержденного в решении о бюджете района на текущий финансовый год и на плановый период;

$Пв\_{ij}$ – дотация бюджету j-го поселения района, предоставляемая в случае наличия нераспределенного на предыдущих этапах остатка РФФПП.

Распределение дотации на втором - четвертом этапах осуществляется как за счет 40% субвенции, так и за счет иных источников формирования РФФПП (при наличии).

В соответствии с абзацами 3 и 4 пункта 6 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджету каждого сельского поселения на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в решении о бюджете муниципального района на текущий финансовый год и плановый период (далее – доведение до ранее утвержденного объема).

Размер дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений может не увеличиваться до ранее утвержденного объема в случае внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджета Новосибирской области.

В соответствии с Законом Новосибирской области от 02.11.2009 № 400-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности» 60% объема субвенции распределяется исходя из численности жителей и 40% объема субвенции распределяется с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических факторов.

**2. Первый этап расчета дотации**

На первом этапе расчетный объем дотации распределяется между сельскими поселениями района исходя из численности жителей:

$Дчж\_{ij}=\frac{К\_{1}\*С\_{i}\*ЧЖ\_{ij}}{ЧЖ\_{i}}$,

где$ К\_{1 }$– доля субвенции, распределяемая исходя из численности жителей;

$С\_{i}$ – размер субвенции, предоставляемой району из областного бюджета;

$ЧЖ\_{ij}$ – численность жителей j-го поселения района;

$ЧЖ\_{i}$ – численность жителей всех поселений района.

Общий объем дотации бюджетам поселений района, распределяемый исходя из численности жителей, определяется по формуле:

$Дчж\_{i}=\sum\_{j=1}^{n}Дчж\_{ij}$,

где n – количество поселений района.

**3. Второй этап расчета дотации**

В соответствии с ч.4 статьи 142.1 БК РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района, предоставляются сельским поселениям, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений района.

Расчетная бюджетная обеспеченность поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом сельского поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по поселениям муниципального района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя (далее – иные факторы).

Исходя из этого на втором этапе расчета дотации часть субвенции ($К\_{2}$) и иные источники формирования РФФПП распределяются исходя из уровня бюджетной обеспеченности с учетом иных факторов, которые используются при расчете индекса бюджетных расходов.

При расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на втором этапе используется усредненная доля расходов на исполнение вопросов местного значения в бюджетах поселений в репрезентативной системе расходов с учетом таких факторов, как:

- численность жителей;

- количество населенных пунктов;

- стоимость предоставления коммунальных услуг;

- удаленность административных центров поселений от административного центра района;

- условная площадь учреждений бюджетной сферы;

- остаточная стоимость основных средств, находящихся в муниципальной собственности.

Выбранные коэффициенты, отражающие различия в стоимости исполнения расходных обязательствах поселений, должны быть установлены методикой и отражены в формуле распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Общий объем дотации бюджету j-го поселения района ($Дф\_{ij}$), распределяемый исходя из иных факторов, определяется по формуле:

$Дф\_{ij}=T\_{ij}$,

где $T\_{ij}$ – объем средств, необходимый для доведения расчетной бюджетной обеспеченности j-го поселения района до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Объем средств, необходимый для доведения расчетной бюджетной обеспеченности j-го поселения района до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, определяется по следующей формуле:

Tij = ($НП\_{i}$/ $ЧЖ\_{i}$) \* ($КВБО\_{1}$ – БОij) \* ИБРij\*$ЧЖ\_{ij}$,

где $НП\_{i}$ – суммарный налоговый потенциал всех поселений i-го муниципального района;

$ЧЖ\_{i}$ – численность жителей всех поселений района;

$КВБО\_{1}$– критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений, утвержденный на соответствующий финансовый год (устанавливается на очередной финансовый год и плановый период решением о бюджете района);

$БО\_{ij}$ – уровень расчетной бюджетной обеспеченности j-го поселения района;

$ИБР\_{ij}$ – индекс бюджетных расходов j-го поселения района;

$ЧЖ\_{ij}$ – численность жителей j-го поселения района.

Расчетный объем средств, необходимый для доведения расчетной бюджетной обеспеченности поселений района до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности ($T\_{i}$) должен удовлетворять следующему условию:

$\sum\_{j=1}^{n}T\_{ij}$≤$РФФПП\_{q}$,

где $РФФПП\_{q}$– районный фонд финансовой поддержки поселений, распределяемый на втором-четвертом этапах и определяемый по формуле:

$$РФФПП\_{q}=К\_{2}\*С\_{i}+ИИ\_{i},$$

где $К\_{2}$ – доля субвенции, распределяемая с учетом иных факторов;

$С\_{i}$ – размер субвенции, предоставляемой району из областного бюджета;

$ИИ\_{i}$ – иные источники формирования РФФПП.

**3.1. Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений**

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее – БК РФ) уровень расчетной бюджетной обеспеченности определяется по сельским поселениям по единой методике, обеспечивающей сопоставимость налоговых доходов сельских поселений, перечня бюджетных услуг и показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя, и может быть, как единым, так и различаться для сельских поселений.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом сельского поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по поселениям муниципального района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Право на получение указанных дотаций имеют все сельские поселения, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности j-го поселения района определяется по формуле:

$БО\_{ij}=ИНП\_{ij}/ИБР\_{ij}$,

где $ИНП\_{ij}$ – индекс налогового потенциала j-го поселения района;

$ИБР\_{ij}$ – индекс бюджетных расходов j-го поселения района.

Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов отдельных поселений БК РФ не допускается. Использование неналоговых доходов при расчете налогового потенциала БК РФ не предусмотрено.

**3.2. Определение индекса налогового потенциала**

Индекс налогового потенциала поселения определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала) и аналогичного показателя в среднем по муниципальным образованиям данного типа.

Индекс налогового потенциала j-го поселения района ($ИНП\_{ij}$) рассчитывается по следующей формуле:

$$ИНП\_{ij}= (НП\_{ij} / ЧЖ\_{ij}) / (НП\_{i} / ЧЖ\_{i}),$$

где$ НП\_{ij}$ – налоговый потенциал j-го поселения района;

$ЧЖ\_{ij}$ – численность жителей j-го поселения района;

$НП\_{i}$ – суммарный налоговый потенциал всех поселений района;

$ЧЖ\_{i}$ – численность жителей всех поселений района.

Индекс налогового потенциала применяется для сопоставления уровней бюджетной обеспеченности поселений и не является прогнозируемой оценкой налоговых доходов бюджетов поселений.

Расчет налогового потенциала поселения производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из налоговой базы поселения и средней репрезентативной налоговой ставки, которая рассчитывается как среднее по всем поселениям района соотношение между прогнозируемыми налоговыми доходами и налоговой базой данного налога.

Репрезентативная система налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты поселений, и отражает доходные возможности, которые учитываются при распределении финансовых средств в рамках межбюджетного регулирования. Прочие виды налоговых и неналоговых доходов, не входящие в репрезентативную систему, не учитываются при расчете бюджетной обеспеченности.

При оценке налогового потенциала бюджетов поселений органами местного самоуправления муниципальных районов не исключаются льготы по уплате налоговых платежей в бюджет, предоставляемые органами местного самоуправления поселений отдельным категориям налогоплательщиков, а также не учитывается уровень собираемости налогов в конкретных поселениях.

Расчет налогового потенциала поселений района осуществляется в отношении следующих налоговых доходов:

1) налог на доходы физических лиц;

2) земельный налог;

3) налог на имущество физических лиц;

4) единый сельскохозяйственный налог.

Рассчитанная органами местного самоуправления Кочковского района Новосибирской области прогнозная оценка налогового потенциала бюджетов поселений применяется в целях определения межбюджетных отношений на очередной финансовый год и не является планируемым или рекомендуемым показателем для формирования и утверждения бюджетов поселений.

Суммарный налоговый потенциал всех поселений района ($НП\_{i}$) определяется по следующей формуле:

$НП\_{i}=\sum\_{j=1}^{n}НП\_{ij}$,

где $\sum\_{j=1}^{n}НП\_{ij}$ – суммарный налоговый потенциал по всем поселениям района.

Налоговый потенциал j-го поселения района определяется по следующей формуле:

$НП\_{ij}=\sum\_{k=1}^{r}НП\_{ijk}$,

где $НП\_{ijk}$ – налоговый потенциал j-го поселения района по k-му налогу;

r – количество налогов, входящих в репрезентативную систему налогов.

Расчет налогового потенциала j-го поселения района по отдельному налогу ($НП\_{ijk}$) осуществляется по следующей формуле:

$НП\_{ijk}=НБ\_{ijk}\* РНС\_{ik}$,

где $НБ\_{ijk}$ – налоговая база j-го поселения района по k-му налогу в очередном году.

Оценка налоговой базы бюджетов поселений производится на основе показателей прогноза социально-экономического развития поселения на очередной год с учетом индексов-дефляторов потребительских цен и в сфере материального производства, ожидаемой оценки поступлений соответствующих доходов в местные бюджеты, а также с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

$РНС\_{ik}$ – репрезентативная налоговая ставка по k-му налогу в районе определяется по следующей формуле:

$РНС\_{ik}=\frac{П\_{ik}}{НБ\_{ik}}$,

где $П\_{ik}$ – прогнозируемые доходы всех поселений по k-му налогу в районе в очередном году;

$НБ\_{ik}$ – налоговая база всех поселений по k-му налогу в районе в очередном году.

Также, при определении налогового потенциала возможно руководствоваться приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 13.07.2015 № 44-НПА «Об утверждении Методики расчета налогового потенциала муниципальных образований Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период».

**3.3. Определение индекса бюджетных расходов**

Индекс бюджетных расходов поселения определяет, насколько больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем поселениям уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Индекс бюджетных расходов применяется для сопоставления уровней расчетной бюджетной обеспеченности поселений и не является прогнозируемой оценкой расходов местных бюджетов.

Для оценки относительных различий в расходных обязательствах поселений используется репрезентативная система расходных обязательств, которая включает основные виды расходных обязательств, связанные с решением вопросов местного значения поселений, которые отражены в таблице 1 к настоящей методике.

Индекс бюджетных расходов j-го поселения района ($ИБР\_{ij}$) определяется по следующей формуле:

$ИБР\_{ij} = \sum\_{z=1}^{8}(b\_{z}\* К\_{ij}\_{z1}\* К\_{ij}\_{z2})$,

где ($b\_{1}$,…,$b\_{8}$) – усредненная доля расходов на исполнение вопросов местного значения в бюджетах поселений, осуществляемых за счет собственных средств местного бюджета (с учетом дотации, субсидии на обеспечение сбалансированности, субвенции по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений) без учета дорожного фонда и целевых трансфертов в репрезентативной системе расходов (см. таблицу 1 к настоящей методике), удовлетворяющая условиям: ($b\_{1}$,…,$b\_{8}$) ≥ 0, ($b\_{1}$+$b\_{2}$+…+$b\_{8}$) = 1;

$К\_{ij}\_{z1},К\_{ij}\_{z2}$ – факторные коэффициенты, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя z-го вида j-го поселения района. Факторные коэффициенты стоимостных затрат z-го вида применяются в соответствии с таблицей 1 к настоящей методике;

z – вид расходов на решение вопросов местного значения в соответствии с таблицей 1.

Усредненная доля расходов на исполнение вопросов местного значения в бюджетах поселений в репрезентативной системе расходов ($b\_{z}$) рассчитывается по формуле:

$b\_{z}=\frac{\sum\_{j=1}^{n}РО\_{ijz}}{РО\_{i}}$,

где $РО\_{ijz}$ – расходы на исполнение вопросов местного значения z-го вида j-го поселения района за счет собственных средств местного бюджета (с учетом дотации, субсидии на обеспечение сбалансированности, субвенции по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений) без учета дорожного фонда и целевых трансфертов;

$РО\_{i}$ – расходы на исполнение всех вопросов местного значения за счет собственных средств местного бюджета (с учетом дотации, субсидии на обеспечение сбалансированности, субвенции по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений) без учета дорожного фонда и целевых трансфертов района в репрезентативной системе расходов.

В соответствии с таблицей 1 в методике применяются следующие факторные коэффициенты стоимостных затрат:

1. Коэффициент дисперсности расселения j-го поселения района ($Кдисп\_{ij}$):

$Кдисп\_{ij}=\frac{КНП\_{ij}}{^{КНП\_{i}}/\_{КП\_{i}}}$,

где $КНП\_{ij}$ – количество населенных пунктов j-го поселения района;

$КНП\_{i}$ – количество всех населенных пунктов района;

$КП\_{i}$ – количество поселений района.

2. Коэффициент масштаба j-го поселения района ($Кмасш\_{ij}$):

$Кмасш\_{ij}=с+\frac{\left(1-с\right)\*ЧЖ\_{ср}}{ЧЖ\_{ij}}$,

где $ЧЖ\_{ср}$ – средняя численность населения поселений района;

c – параметр, удовлетворяющий условию 0 ≤ c ≤ 1. Применяем с = 0,3.

3. Коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг j-го поселения района ($Кку\_{ij}$) рассчитывается по следующей формуле:

$Кку\_{ij} = а\_{1}\* Квод\_{ij} + а\_{2}\* Кстэ\_{ij}$,

где $Квод\_{ij}$ – коэффициент стоимости водоснабжения и водоотведения j-го поселения района;

$Кстэ\_{ij}$ – коэффициент стоимости тепловой энергии j-го поселения района;

$а\_{1}$, $а\_{2}$ – весовые коэффициенты, удовлетворяющие условиям ($а\_{1}$, $а\_{2}$) ≥ 0, a1 + a2= 1, определяются исходя из структуры расходов.

Коэффициент стоимости водоснабжения и водоотведения j-го поселения района ($Квод\_{ij}$) рассчитывается по следующей формуле:

$Квод\_{ij}=\frac{а\* Tхвод\_{ij} + \left(1-а\right)\* Tгвод\_{ij} + Tвот\_{ij}}{^{\sum\_{j=1}^{n}\left(а\* Tхвод\_{ij} + \left(1-а\right)\* Tгвод\_{ij} +Tвот\_{ij}\right)}/\_{КП\_{i}}}$,

где $Tхвод\_{ij}$ – тариф на холодное водоснабжение j-го поселения района;

$Tгвод\_{ij}$ – тариф на горячее водоснабжение j-го поселения района;

$ Tвот\_{ij}$ – тариф на водоотведение для j-го поселения района;

*a*– параметр, удовлетворяющий условию 0 ≤ *a* ≤ 1.

В случае, если во всех поселениях района отсутствует тариф на водоотведение, то его можно заменить тарифом на вывоз жидких бытовых отходов.

Коэффициент стоимости тепловой энергии j-го поселения района ($Кстэ\_{ij}$):

$Кстэ\_{ij}=\frac{ТГкал\_{ij}}{ТГкал\_{i}}$,

где $Тгкал\_{ij}$ – средняя стоимость выработки одной Гигакалории тепловой энергии в j-м поселении района;

$Тгкал\_{i}$ – стоимость выработки одной Гигакалории тепловой энергии в среднем по поселениям района.

Средняя стоимость выработки одной Гигакалории тепловой энергии в j-м поселении района может рассчитываться по следующей формуле:

$ТГкал\_{ij}=\frac{Сс\_{ij}}{По\_{ij}}$,

где $Сс\_{ij}$ – себестоимость выработки тепловой энергии;

$По\_{ij}$ – фактический объем полезного отпуска тепловой энергии.

В случае, если тариф на тепловую энергию установлен департаментом по тарифам Новосибирской области (далее – департамент по тарифам),$ Тгкал\_{ij} $берется равным утвержденному тарифу. Для расчета стоимости выработки одной Гигакалории тепловой энергии в среднем по поселениям района ($ТГкал\_{i}$) берутся значения вышеуказанных показателей, подтвержденные департаментом по тарифам при защите тарифа.

В случае, если в поселении не установлен тариф на тепловую энергию департаментом по тарифам (отсутствует энергоснабжающая организация), берется фактическая себестоимость выработки тепловой энергии и фактический объем полезного отпуска тепловой энергии по источникам теплоснабжения, которые обслуживают учреждения.

4. Коэффициент удаленности административного центра j-го поселения от административного центра Кочковского района Новосибирской области ($Куд\_{ij}$).

$Куд\_{ij}=\frac{Уд\_{ij}}{^{Уд\_{i}}/\_{КП\_{i}}}$,

где $Уд\_{ij}$ – удаленность административного центра j-го поселения от административного центра Кочковского района Новосибирской области;

$Уд\_{i}$ – суммарная удаленность административных центров поселений от административного центра Кочковского района Новосибирской области.

5. Коэффициент бюджетных площадей j-го поселения района$\left(Sбп\_{ij}\right) $рассчитывается по следующей формуле:

$Sбп\_{ij}=\frac{S\_{ij}}{^{S\_{i}}/\_{КП\_{i}}}$,

где $S\_{ij}$ – условная площадь нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности j- го поселения района;

$S\_{i}$ – условная суммарная площадь нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности поселений района.

Условная площадь нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности j-го поселения района ($S\_{ij}$) определяется как:

$S\_{ij}=\frac{V\_{ij}}{3}$,

где $V\_{ij}$ – объем нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности j-го поселения района.

6. Коэффициент стоимости основных средств j-го поселения района $\left(Кос\_{ij}\right) $рассчитывается по следующей формуле:

$Кос\_{ij}=\frac{ОС\_{ij}}{^{ОС\_{i}}/\_{КП\_{i}}}$,

где $ОС\_{ij}$ – остаточная стоимость основных средств, находящихся в муниципальной собственности j-го поселения района;

$ОС\_{i}$ – остаточная стоимость основных средств, находящихся в муниципальной собственности поселений района.

**3.4. Определение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений**

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений муниципального района ($КВБО\_{1}$) должен применяться при распределении дотации, предоставляемой за счет субвенции (не более 40%) и иных источников. Основной функцией данного критерия является определение перечня поселений, которые будут получать вторую часть дотации (распределяемую с учетом факторов). После распределения второй части дотации уровень бюджетной обеспеченности каждого поселения района должен быть не меньше, чем критерий выравнивания.

При установлении критерия выравнивания следует учитывать, что объем средств, необходимый для его достижения во всех поселениях, не может быть больше второй части РФФПП ($РФФПП\_{q}$). В частности, критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности может определяться методом подбора как такой уровень бюджетной обеспеченности, до которого максимально можно выровнять бюджетную обеспеченность остальных поселений за счет имеющегося объема средств.

Кроме того, должно выполняться следующее условие:

$\sum\_{j=1}^{n}((НП\_{i} / ЧЖ\_{i}) \* (КВБО\_{1} – БОij) \* ИБРij \* ЧЖ\_{ij})=ОДС\_{i}$≤$РФФПП\_{q}$,

где $ОДС\_{i}$ – объем денежных средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений района до критерия выравнивания.

Критерий выравнивания устанавливается таким образом, чтобы $ОДС\_{i} $был ниже объема РФФПП, оставшегося после распределения дотации на первом этапе.

Оставшиеся средства РФФПП после распределения дотации на первом и втором этапах направляются в случае необходимости на доведение расчетного объема дотации до ранее утвержденного в решении о бюджете объема в соответствии с разделом 4 настоящей методики.

Если после доведения расчетного объема дотации до ранее утвержденного объема имеется свободный остаток средств, то они могут быть пропорционально распределены между всеми поселениями района, либо возможен вариант повышения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности согласно вышеприведенной схеме.

Если в результате распределения дотации на втором этапе не достигается критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (объема выделенных средств недостаточно для его достижения) или в случае, когда объем выделенных средств больше объема средств, необходимого для доведения расчетной бюджетной обеспеченности поселений района до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, то необходимо пересмотреть критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности в сторону уменьшения или увеличения.

Если для распределения $РФФПП\_{q}$ необходимо установить $КВБО\_{1}$ намного превышающий максимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений, то сокращается объем РФФПП, уменьшив иные источники его формирования.

**4. Доведение размера дотации до ранее утвержденного размера**

В случае, если расчетный размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности j-го поселения района на очередной финансовый год и (или) первый год планового период не соответствует условию размера дотации в соответствии с БК РФ (абзацы 3, 4 пункта 6 статьи 137 БК РФ), объем средств, необходимых для увеличения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района на очередной финансовый год и (или) первый год планового периода до размера дотации, утвержденного в решении о бюджете муниципального района на текущий финансовый год и на плановый период ($ОС\_{i}$) определяется по формуле:

$ОС\_{i}=\sum\_{j=0}^{m}(утвД\_{ij}-Д\_{ij})$,

где $утвД\_{ij}$ – размер дотации j-го поселения района, ранее утвержденный в решении о бюджете района на текущий финансовый год и на плановый период;

$Д\_{ij}$ – расчетная дотация для j-го поселения района на очередной финансовый год или первый год планового периода;

m – количество поселений, у которых расчетный размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, ниже уровня дотации, утвержденной в решении о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

Кроме того, должно выполняться следующее неравенство:

$Т\_{i}\leq РФФПП\_{q}-ОС\_{i}$,

где $T\_{i}$ – объем средств, необходимый для доведения расчетной бюджетной обеспеченности поселений района до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Объем средств, необходимых для увеличения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности j-го поселения района на очередной финансовый год и (или) первый год планового периода до размера дотации, утвержденного в решении о бюджете муниципального района на текущий финансовый год и на плановый период ($ОС\_{ij})$ определяется по формуле:

$ОС\_{ij}=утвД\_{ij}-Д\_{ij}$.

**5. Распределение нераспределенного остатка РФФПП**

В случае, если после доведения объема дотации до ранее утвержденного в решении о бюджете объема остались нераспределенные средства, то они могут быть пропорционально распределены между всеми поселениями. Таким образом, пропорциональное выравнивание ($Пв\_{ij}$) может осуществляться исходя из оставшегося фонда по следующей формуле:

$Пв\_{ij}$= ($РФФПП\_{q}$–$ОС\_{i}- Т\_{i}$)\*(($КВБО\_{2}$ – $БО\_{2}$ij) \* ИБРij \* $ЧЖ\_{ij}$)/$\sum\_{j=1}^{n}((КВБО\_{2} – БО\_{2}ij)\* ИБРij\* ЧЖ\_{ij})$,

где $КВБО\_{2}$ – второй критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений после доведения до первого критерия выравнивания ($КВБО\_{1}$) и до ранее утвержденного объема ($ОС\_{ij}$).

При определении $КВБО\_{2}$ должно выполняться следующее неравенство:

$КВБО\_{2}\leq БО2max$,

где БО2max– максимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности, до которого можно довести поселения района (БО2maxможет быть равен, как максимальному уровню расчетной бюджетной обеспеченности среди поселений района, так и быть больше, либо меньше данного уровня);

$БО\_{2ij}$- бюджетная обеспеченность после доведения до первого критерия выравнивания и до ранее утвержденного объема.

Если $БО\_{ij}$ ≥ $КВБО\_{1}$, то $БО\_{2ij}$ определяется по следующей формуле:

$БО\_{2ij}=БО\_{ij}+{\frac{ОС\_{ij} / ЧЖ\_{ij}}{(НП\_{i} / ЧЖ\_{i})}}/{ИБР\_{ij}}$,

Если $БО\_{ij}$ < $КВБО\_{1}$, то $БО\_{2ij}$ определяется по следующей формуле:

$БО\_{2ij}=КВБО\_{1}+{\frac{ОС\_{ij} / ЧЖ\_{ij}}{(НП\_{i} / ЧЖ\_{i})}}/{ИБР\_{ij}}$.

Критерии выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений ($КВБО\_{1}$и $КВБО\_{2}$) устанавливаются на очередной финансовый год и плановый период решением о бюджете района.

Глава Кочковского района

Новосибирской области П.А. Шилин

Таблица 1

Вопросы местного значения, определяющие структуру репрезентативной системы расходных обязательств бюджетов поселений Кочковского района Новосибирской области

| № пп | Расходы на решение вопросов местного значения за счет собственных средств местного бюджета (с учетом дотации, субсидии на обеспечение сбалансированности, субвенции по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений) без учета дорожного фонда и целевых трансфертов (z) | Корректирующие коэффициенты структуры потребителей бюджетных услуг (K) | Усредненная доля расходов на исполнение вопросов местного значения в бюджетах поселений в репрезентативной системе ($b\_{z}$) |
| --- | --- | --- | --- |
| Вопросы местного значения, определяющие структуру репрезентативной системы расходных обязательств бюджетов сельских поселений |
| 1. | Расходы на оплату труда | коэффициент масштаба | $$b\_{1}$$ |
| 2. | Коммунальные расходы | коэффициент коммунальных услуг, коэффициент бюджетных площадей | $$b\_{2}$$ |
| 3. | Расходы на содержание зданий (текущий ремонт, пожарная сигнализация дезинфекция и др.) | Коэффициент бюджетных площадей | $$b\_{3}$$ |
| 4. | Расходы на благоустройство территории | коэффициент масштаба | $$b\_{4}$$ |
| 5. | Расходы на приобретение ГСМ | коэффициент дисперсности, коэффициент удаленности административного центра поселения от административного центра муниципального района | $$b\_{5}$$ |
| 6. | Уплата налогов, госпошлины и сборов, разного рода платежей в бюджеты всех уровней | Коэффициент стоимости основных средств | $$b\_{6}$$ |
| 7. | Расходы на услуги связи и интернет | Коэффициенты не применяются | $$b\_{7}$$ |
| 8. | Организация в границах сельского поселения электро-, газоснабжения населения в пределах полномочий | Коэффициенты не применяются | $$b\_{8}$$ |

Доля расходов в репрезентативной системе расходных обязательств определяется как отношение конкретного вида расходов к общему объему расходов репрезентативной системы за три последних года (данные должны браться за сопоставимый период) в случае неизменности полномочий органов местного самоуправления поселений. В случае изменения полномочий исходные данные по расходам берутся за период, начиная с которого произошли изменения.

Приложение 1

к Методике формирования и распределения

районного фонда финансовой поддержки поселений

Кочковского района Новосибирской области

на очередной финансовый год и плановый период

Показатели, используемые при расчете размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

| **№п/п** | **Показатель** | **Единица измере-ния** | **Источник информации** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Орган** | **Вид документа** |
| 1 | Численность жителей поселений на начало текущего года | чел. | Новоси-бирскстат | Статсборники |
| 2 | Налоговая база по поселениям в разрезе налогов:- НДФЛ;- земельный налог;- налог на имущество ФЛ;- ЕСХН | рублей | Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области | Отчеты о налоговой базе и структуре начислений по налогам по формам статистической налоговой отчетности № 5  |
| 3 | Индексы - дефляторы, индексы роста | % |  Министерство экономического развития Новосибирской области  | Распоряжение Правительства Новосибирской области «О прогнозе социально-экономического развития Новосибирской области на очередной год и плановый период» |
| 4 | Тариф на холодную воду по поселениям | руб./м3 | Департа-мент по тарифам Новосибирской области | Приказы «Об установлении тарифов в сфере водоснабжении» по организациям, в отношении которых департамент по тарифам Новосибирской области осуществляет регулирование в данной сфере |
| 5 | Тариф на горячую воду по поселениям | руб./м3 | Департа-мент по тарифам Новосибирской области |
| 6 | Тариф на водоотведение по поселениям | руб./м3 | Департа-мент по тарифам Новосибирской области |
| 7 | Тариф на тепловую энергию в разрезе энергоснабжающих организаций по поселениям | руб./Гкал | Департа-мент по тарифам Новосибирской области | Приказ «Об установлении тарифов на тепловую энергию» по организациям, в отношении которых департамент по тарифам Новосибирской области осуществляет регулирование тарифов в сфере теплоснабжения |
| 8 | Фактический объем полезного отпуска тепловой энергии в разрезе энергоснабжающих организаций по поселениям | Гкал | Департа-мент по тарифам Новосибирской области | Информация, предоставляемая энергоснабжающими организациями в департамент по тарифам Новосибирской области |
| 9 | Объем расходов поселений на водоснабжение (в том числе раздельно по горячей и холодной воде) и водоотведение | рублей | Адми-нистрация района | Сметы учреждений и планы финансово-хозяйственной деятельности (ФДХ) |
| 10 | Себестоимость выработки тепловой энергии в разрезе энергоснабжающих организаций по поселениям | рублей | Департа-мент по тарифам Новосибирской области  | Информация, предоставляемая энергоснабжающими организациями в департамент по тарифам Новосибирской области |
| 11 | Себестоимость выработки тепловой энергии по источникам теплоснабжения, которые обслуживают учреждения (в случае, если в поселении не установлен тариф на тепловую энергию ) | рублей | Адми-нистрация района | Данные, используемые администрацией района при формировании смет (планов ФХД) учреждений |
| 12 | Фактический объем полезного отпуска тепловой энергии по источникам теплоснабжения, которые обслуживают учреждения (в случае, если в поселении не установлен тариф на тепловую энергию)  | Гкал | Адми-нистрация района | Данные, используемые администрацией района, при формировании смет (планов ФХД) учреждений |
| 13 | Расходы на исполнение вопросов местного значения поселений по видам полномочий | рублей | Адми-нистрация района | Решения о бюджетах поселений (консолидированный бюджет поселений) |
| 14 | Количество населенных пунктов по поселениям | шт. |   | Закон НСО от 02.06.2004 № 200-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Новосибирской области» |
| 15 | Количество поселений в муниципальном районе | шт. |   | Закон НСО от 02.06.2004 № 200-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Новосибирской области» |
| 16 | Удаленность административных центров поселений от административного центра муниципального района | Км | Министерство транспорта Новосибирской области | Атлас автомобильных дорог |
| 17 | Объём нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности в разрезе поселений | м3 | Адми-нистрации поселений | Паспорт здания |
| 18 | Остаточная стоимость основных средств, находящихся в муниципальной собственности в разрезе поселений | рублей | Адми-нистрации поселений | Бухгалтерская отчетность |

Тарифы по состоянию на 01 июля текущего года и все сопутствующие показатели (себестоимость, фактический полезный отпуск).